

# Урбанизация в Казахстане: проблемы и перспективы

---

**Meruert Makhmutova, PhD**  
**Public Policy Research Center**



**Public Policy Research Center**

Центр Анализа Общественных Проблем

65, Kazybek bi, office 421, Almaty, 050000 Kazakhstan

Tel.: +7 (7272) 670340, 670432. Fax: +7 (7272) 670340.

E-mail: [meruertmakhmutova@hotmail.com](mailto:meruertmakhmutova@hotmail.com)

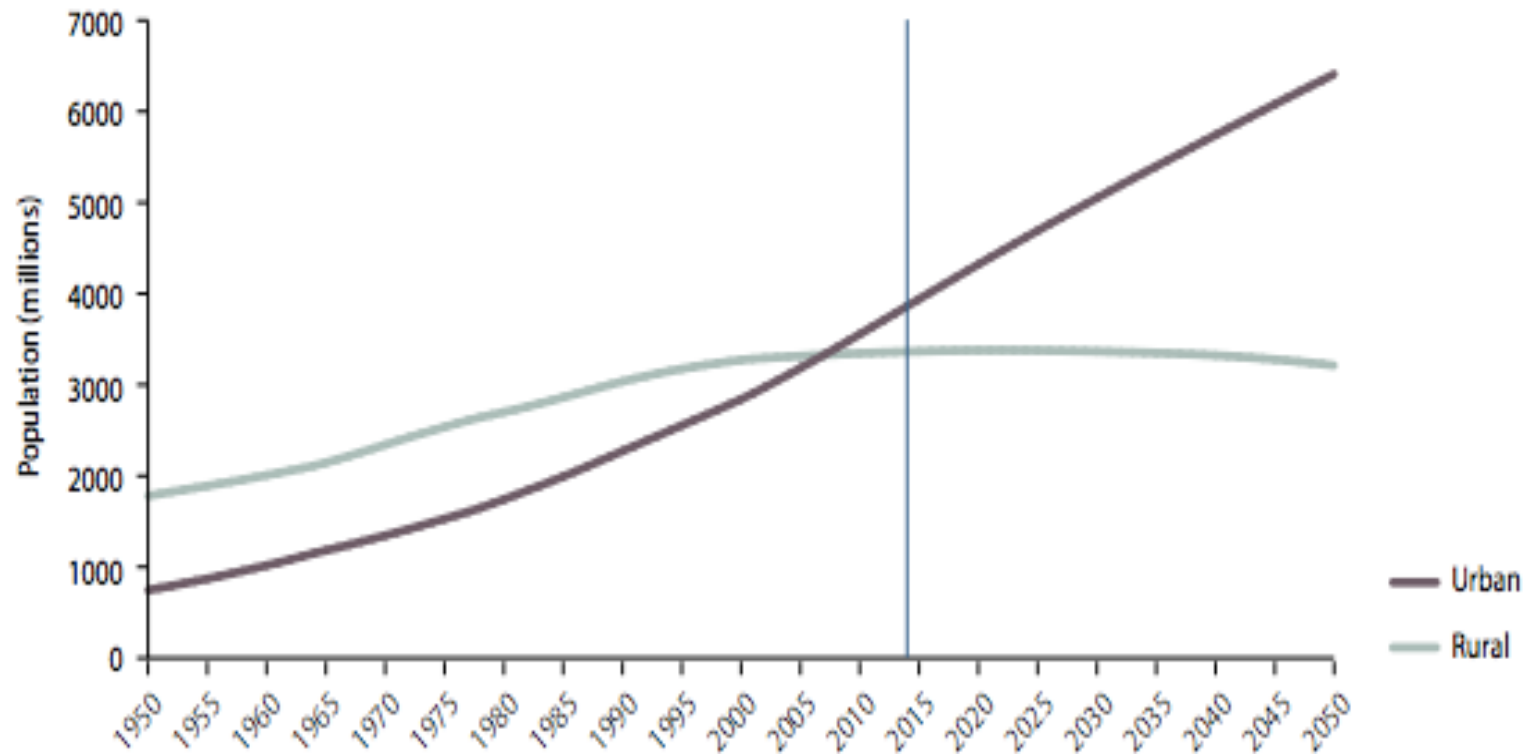


# Содержание

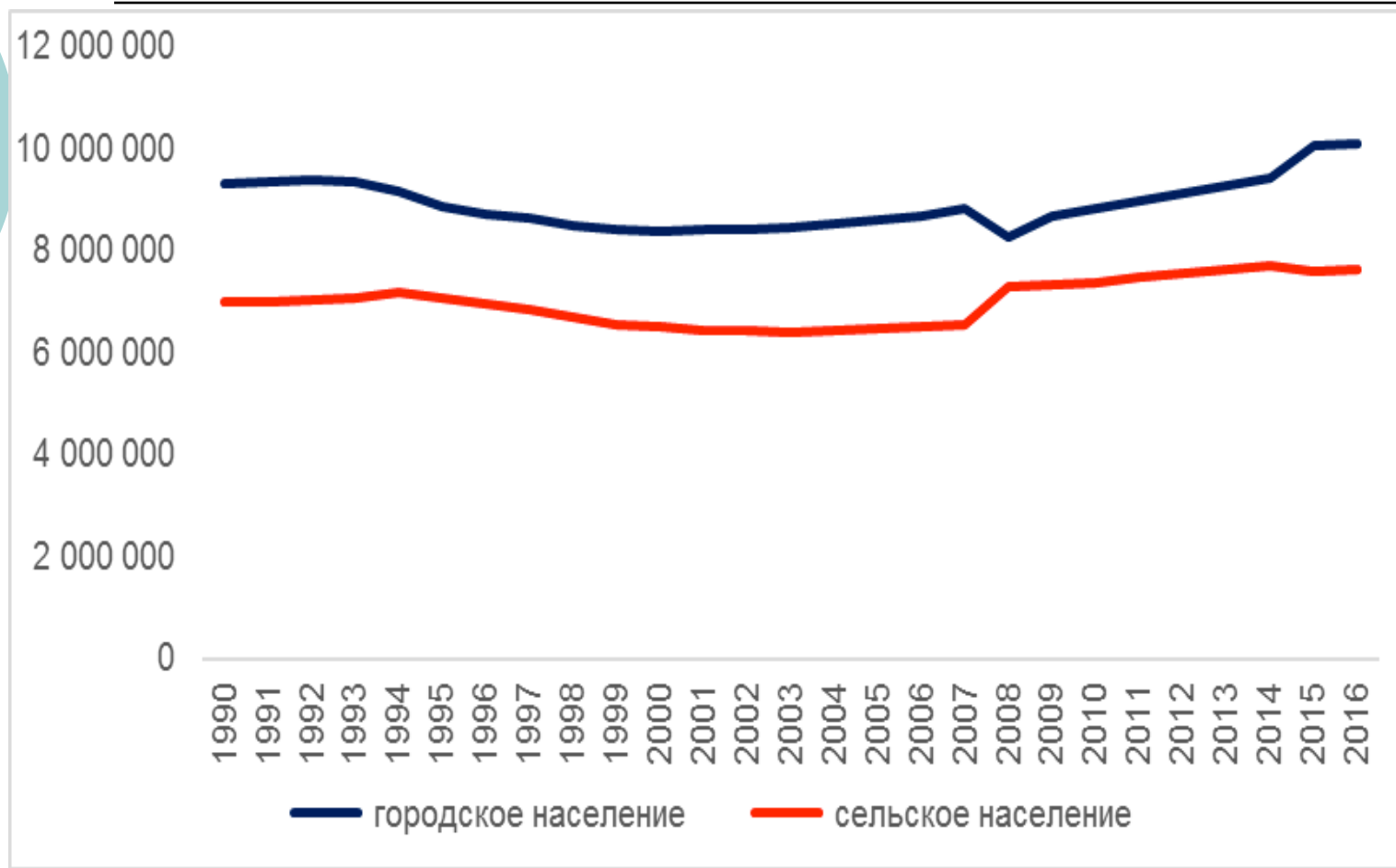
---

- Тренды урбанизации
- Факторы, влияющие на урбанизацию
- Как менялись цели региональной политики
- Урбанизация или рурализация
- Вызовы урбанизации
- Заключение
- Рекомендации

# Городское и сельское население в мире, 1950 - 2050



# Городское и сельское население в Казахстане, 1990-2016



# Факторы, влияющие на урбанизацию

---

- Города Казахстана сформировались в советские годы в результате индустриализации, открытия и разработки полезных ископаемых, освоения целины, а также транспортного строительства.
- С 1920 г. по 1983 г. количество городов выросло от 19 до 82. характерной чертой развития городов стало преобладание малых городов.
- В 2016 г. из 87 городов 60 являются малыми городами с населением до 50 тыс. жителей, в которых проживает около 1,4 млн. человек.
- Преобразование городских поселков в сельские в 2007 г. увеличило количество сельских жителей
- Проблемы регистрации в городах мигрантов из сел поддерживает статистику сельского населения.

# Как менялись цели региональной политики?

---

- В 2006 г. в Стратегии территориального развития РК до 2015 г. впервые отказались от выравнивания условий жизни в городах и предложили сфокусироваться на городах – «полюсах роста».
- Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны ставит акцент на развитии агломераций – спорный тезис о зависимости роста экономики от концентрации – «повышение экономической плотности»
- В 2012 г. сужение малых городов (60) до моногородов (27)

# Акцент на агломерации?

---

- В основу Прогнозной схемы территориально-пространственного развития страны до 2020 г. (июль 2011 г.) Правительство заложило тезис о зависимости роста экономики от концентрации. «По данным 2009 года экономическая плотность, рассчитанная как количество ВДС на единицу площади страны, в Казахстане значительно уступает экономической плотности таких стран Восточной Европы как Венгрия, Польша, а также стран СНГ как Россия» «Формирование агломераций станет ключевой формой территориальной организации Казахстана с низкой плотностью населения».
- К 2030 г. 70% населения будут жить в городах, полагает Правительство.

# Агломерации не панацея

---

- Положительное воздействие плотности зависит от того, насколько хорошо функционирует рынок. Одной плотности недостаточно для понимания квинтэссенции внутренней пространственно-организационной структуры страны. Вопрос в том, *что* сконцентрировано, *где* сконцентрировано, каким образом взаимосвязано? Главное – города; как велики они, сколько их, как они расположены относительно друг друга, относительно остального мира.



# Урбанизация или рурализация?

---

- 47 городов районного уровня, самый маленький город Жем в Актюбинской области – менее 2000 жителей.
- Уровень управления, как у аулов: Аким является должностным лицом вышестоящего районного акимата.
- Формирование акиматов и маслихатов на этом уровне управления не предусмотрено.
- **Эти города не имеют самостоятельного бюджета и финансируются из бюджета района.**

# Вызовы урбанизации

---

- **Инфраструктура.** И большие и малые города страдают от высокого уровня износа всей городской инфраструктуры. Перемещение сельских жителей в города создает дополнительную нагрузку, так как изначально города не были рассчитаны на проживание в них такого количества жителей. Не хватает жилья, городской транспорт перегружен, не хватает школ, больниц, детских садов.
- **Инвестиции.** Единственным инвестором является Правительство. Правительство пытается повлиять на урбанизацию через принятие новых программ. Однако реализуемость этих планов зависит от возможностей бюджета.
- **Статистика.** Официальные данные по количеству городских жителей не отражают фактического положения дел, так как сложность регистрации приводит к тому, что сельчане, переехавшие в города в поисках работы, остаются прописанными по прежнему месту жительства в селе.
- **Безработица.** Статистика не отражает реальное положение дел на рынке труда в городах, так как безработным признается только тот, кто зарегистрирован в Центре занятости в качестве безработного.
- **Малые города.** Почти 70% городов являются малыми городами, однако нет политики развития. Послание Президента РК «Стратегия 2050: новый политический курс состоявшегося государства» Правительству было поручено совместно с акимами принять в 2013 г. программу по развитию малых городов. Однако такой программы до сих пор нет.

# Заключение

---

- Слабой стороной государственной региональной политики является то, что Правительство принимает новые программы без изучения результатов реализации предыдущих программ. Не было пересмотра статуса городов, которые еще в 2006 г. отмечены, как незначительные по численности населения. В Прогнозной схеме и Программе развития регионов не упоминаются моногорода.
- Нет мониторинга реализации государственных программ и взаимодействия между Правительством и региональными властями. Так, в Стратегии территориального развития планировалось, что развитие малых городов будет осуществляться через «реализацию региональных программ развития малых городов», однако в Стратегических планах развития территорий по областям развитие малых городов не было выделено.
- В основу региональной политики Правительством взяты спорные тезисы. Отказ от выравнивания развития в регионах и переход к развитию выбранных трех городов ведет к дальнейшей деградации малых городов в регионах.

# Рекомендации (1)

---

- Создать реальное местное самоуправление.
- Обновить законодательство в области регионального развития с учетом изменений в ИКТ с учетом анализа региональных программ развития и учета развития малых городов в этих программах.
- Пересмотреть статус городов, не отвечающих по количеству жителей статусу городов.
- Упростить процедуру регистрацию внутренних мигрантов, чтобы определить точное количество городского населения для разработки программ по адаптации внутренних мигрантов, развития городской инфраструктуры, социальных программ (детские сады, пособия на детей, адресная социальная помощь и др.).
- Обеспечить достоверную статистику по безработице, количеству самозанятых.
- Доля Казахстана на мировом рынке аутсорсинга – ноль. Создать внутренний рынок аутсорсинга для обеспечения занятости в малых городах.

## Рекомендации (2)

---

- Развивать малые города как образовательные центры:
- Текели – University of Central Asia
- Каскелен – Университет Сулейман Димиреля
- Семей – Медицинская академия, геологоразведочный колледж, и др.